

Convenant Doorzon

november 2008

Convenant Doorzon

1 Inleiding

Op verzoek van de Amsterdamse politie is enige jaren geleden het project Doorzon tot stand gekomen. Dit verzoek kwam voort uit de behoefte aan een bestuurlijke aanpak van de criminele infrastructuur in mensensmokkelzaken. Geconstateerd was dat vaak dezelfde woningen telkens opnieuw werden gebruikt om naar Nederland gesmokkelde illegalen onder te brengen. Zonder aanpak van deze "voorraad van woningen voor het criminele circuit bleek de strafrechtelijke aanpak van mensensmokkel niet effectief genoeg. Het Van Traa-team van de gemeente Amsterdam is naar aanleiding van deze verzoeken begonnen met het opzetten van het project Doorzon, waarbij alle instanties werden betrokken die een rol konden spelen bij een aanpak van crimineel woninggebruik. Dit project sloot goed aan bij het gedachtegoed van het project "Tegenhouden" van de Amsterdamse politie. Grondslag van Tegenhouden is het belemmeren van criminelen in hun criminele activiteiten.

Het project Doorzon heeft plaatsgevonden in de periode 2003 – 2005. Kern van het project was dat de politie informatie over crimineel gebruik van woningen aanlevert bij het Van Traa team. Via het Van Traa team werd deze informatie uitgezet bij participerende partijen (corporaties en de Dienst Wonen). De participerende partijen waren verantwoordelijk voor het beëindigen van het onrechtmatige gebruik van de woning. Het Van Traa team beschikt over een speciale aanwijzing op grond van artikel 18 van de Wet Politierregisters die de uitwisseling van gegevens mogelijk maakte.

Met het beëindigen van het project Doorzon in 2005 is ook de trekkersrol van het Van Traa team beëindigd. Dit betekent dat een voortzetting van het project geen gebruik kan maken van de artikel 18 aanwijzing. De behoefte aan een bestuurlijke aanpak van het tegengaan van crimineel woninggebruik bestaat echter nog steeds. Het terugdringen van het onrechtmatige gebruik van woningen en het onttrekken van woningen aan het criminele circuit zijn in het kader van de openbare orde en veiligheid in buurten en het voorkomen van strafbare feiten van zwaarwegend algemeen belang. Bovendien wordt, middels de Doorzon-aanpak, toezicht uitgeoefend op het naleven van regelgeving. De nieuwe Wet Politiegegevens biedt op basis van deze doeleinden in artikel 20 een basis voor gegevensuitwisseling. Dit convenant is bedoeld om het samenwerkingsverband op grond waarvan de gegevensuitwisseling tot stand kan komen nader te omschrijven. Via deze weg wordt inhoud gegeven aan het nieuwe samenwerkingsverband.

Kern van de aanpak Doorzon is dat woningen uit het criminele circuit worden gehaald door gebruik te maken van bestaande regelgeving in de Huisvestingswet en de Huisvestingsverordening. Binnen de gemeente Amsterdam wordt het in gebruik nemen en geven van een deel van de woningvoorraad op grond van de Huisvestingswet en de Huisvestingsverordening gereguleerd. Het in gebruik nemen van een woning is aan een vergunning verbonden indien de puntenhuur beneden de 122 punten ligt (puntenhuur tot €535,33). Binnen de particuliere markt treedt de Dienst Wonen met bestuursrechtelijke middelen handhavend op indien er sprake is van onrechtmatige bewoning. Hiermee kan zorg worden gedragen voor een nieuwe rechtmatige bewoning van een woning.

Voor wat betreft corporatiewoningen heeft de gemeente Amsterdam met de corporaties afspraken gemaakt in het convenant woonruimteverdeling. Het Convenant Woonruimtebemiddeling heeft betrekking op alle corporatiewoningen beneden 143 punten (€631,73). Met de verwijzing in de Huisvestingsverordening naar dit convenant en de afspraken die zijn gemaakt zijn het de corporaties die er zelf zorg voor dragen dat de regelgeving op dit punt wordt nageleefd. Voor alle corporatiewoningen geldt dat ze worden toegewezen volgens de regels die hiervoor in de Huisvestingsverordening zijn vastgelegd. Indien een bewoner niet rechtmatig in een corporatiewoning verblijft en er sprake is van illegale onderhuur treedt de corporatie handhavend (privaatrechtelijk, door beëindiging van het huurcontract) op. Ook dit leidt tot een nieuwe rechtmatige bewoner op de woning.

Indien de politie tijdens (strafrechtelijk) onderzoek onrechtmatige bewoning of onrechtmatig gebruik van een woning constateert wordt specifiek over deze situatie een Proces-Verbaal opgesteld. Hierbij wordt uitgegaan van een format en een checklist. Dit Proces-Verbaal wordt gezonden aan het meldpunt Zoeklicht bij de Dienst Wonen. Van daaruit wordt het verder uitgezet bij de afdeling handhaving van de Dienst Wonen of bij de betreffende corporatie. Deze zorgen voor herstel van de rechtmatige toestand. Bestaande dossiers van de Dienst Wonen en de corporaties worden met de informatie van de politie verrijkt. Deze gegevens worden bij eventuele gerechtelijke procedures gebruikt.

2 Overwegingen

Overwegende dat alle partijen streven naar het terugdringen van het onrechtmatige gebruik van woningen en het onttrekken van woningen aan het criminele circuit.

- Overwegende dat ten behoeve van deze gezamenlijke doelstelling van partijen een samenwerkingsverband wordt aangegaan.
- Overwegende dat het voor een effectieve aanpak noodzakelijk en gewenst is om onderling gegevens uit te wisselen.
- Overwegende dat partijen bij het uitwisselen van gegevens gehouden zijn aan de op hen van toepassing zijnde wet- en regelgeving.
- Overwegende dat de Wet bescherming persoonsgegevens eisen stelt aan een zorgvuldige gegevensverwerking.

Komen de volgende partijen overeen

2.1 Partijen

- (a) Regiokorps Politie Amsterdam-Amstelland
- (b) Amsterdamse Federatie van Woningcorporaties
- (c) Gemeente Amsterdam

Om gelet op hun

2.2 Taken

- (ad a) de opsporing van strafbare feiten, handhaving van de openbare orde, het bewaken van de leefbaarheid en het bestrijden van criminele infrastructuur
- (ad b) het garanderen van een juist gebruik van corporatiebezit, het bewaken van de leefbaarheid van buurten en tegengaan van woonfraude.
- (ad c) handhaving van de Huisvestingswet en Huisvestingsverordening, coördinatie en regie bij de aanpak van woonfraude en het bewaken van de leefbaarheid.

En met inachtneming op het van toepassing zijnde

2.3 Privacywet- en Regelgeving

(ad a) Wet Politiegegevens

(ad b) Wet Bescherming Persoonsgegevens.

(ad c) Wet Bescherming Persoonsgegevens.

Samen te werken bij de aanpak van onrechtmatig gebruik van woningen. Voor een effectieve aanpak van het onrechtmatig gebruik van woningen is het uitwisselen van bepaalde gegevens noodzakelijk. De gegevens- en informatie-uitwisseling die voor dit samenwerkingsverband noodzakelijk is, wordt als volgt ingericht:

3 Definities

Deelnemer:	één of meer van de Partijen die deelneemt aan het samenwerkingsverband voor de aanpak van onrechtmatig gebruik van woningen;
Persoonsgegeven:	elk gegeven betreffende een geïdentificeerde of identificeerbare natuurlijke persoon;
Betrokkene:	de huurder, onderhuurder, bewoner of inwonende van een woning op wie een persoonsgegeven betrekking heeft;
Kwartaaloverleg:	kwartaaloverleg waarin de deelnemers de voortgang bespreken, afspraken maken en evalueren.
Medewerker:	degene die werkzaam is onder verantwoordelijkheid van een deelnemer en die toegang heeft tot informatie die een andere deelnemer op grond van dit convenant verstrekt.
Bronregistratie:	het oorspronkelijke bestand van een deelnemer waaruit de gegevens afkomstig zijn.
Verwerking van Persoonsgegevens:	elke handeling of elk geheel van handelingen met betrekking tot persoonsgegevens, waaronder in ieder geval het verzamelen, vastleggen, ordenen, bewaren, bijwerken, wijzigen, opvragen, raadplegen, gebruiken, verstrekken door middel van doorzending, verspreiding of enige andere vorm van terbeschikkingstelling, samenbrengen, met elkaar in verband brengen, alsmede het afschermen, uitwissen of vernietigen van gegevens.
Verstrekken van Persoonsgegevens:	het bekend maken of ter beschikking stellen van persoonsgegevens.

4 Doel en doelbinding

De gegevensuitwisseling bij de aanpak van onrechtmatige bewoning of onrechtmatig gebruik van woningen is noodzakelijk in relatie tot de volgende doelen:

- Woningen die onderdeel zijn van de criminele infrastructuur wegnemen door het beëindigen van het onrechtmatig gebruik van een woning.
- Beëindigen van onrechtmatig bewoning of onrechtmatig gebruik van woningen, met name ook van onrechtmatig bewoning of onrechtmatig gebruik van corporatiewoningen.
- Het vergroten van leefbaarheid in buurten.
- Het bevorderen van de rechtvaardige verdeling van betaalbare woonruimte.

Deelnemers erkennen het zwaarwegende belang dat is gemoeid met de uitwisseling van gegevens. Strafbare feiten worden voorkomen omdat criminele infrastructuur wordt weggenomen. De openbare orde wordt gehandhaafd omdat omwonenden worden gevrijwaard van ernstige vormen van overlast in hun omgeving. Daarnaast wordt het toezicht op naleving van wetgeving (i.c. de Huisvestingswet) bevorderd.

5 Gegevensverstrekking

5.1

De politie kan gegevens verstrekken over onrechtmatige bewoning of onrechtmatig gebruik van een woning aan de medewerker van het Meldpunt Zoeklicht indien:

- a. sprake is van gebruik van een woning in strijd met de bestemming wonen.
- b. sprake is van onrechtmatige verhuur of onderhuur van een woning.

5.2

De politie verstrekt niet meer gegevens dan noodzakelijk voor het beëindigen van de huursituatie door de corporatie bij een corporatiewoning, dan wel, bij particuliere woningen, het handhaven van het vereiste dat een woning (tot 122 punten) alleen mag worden betrokken nadat door de gemeente een huisvestingsvergunning is verstrekt.

5.3

De politie verstrekt gegevens over de situatie in een woning in een apart Procesverbaal. Hierbij wordt gebruik gemaakt van een standaard. Dit standaard is bij dit Convenant opgenomen als bijlage I. De bijlage kan door het Kwartaaloverleg worden aangepast.

5.4

Indien een woning onrechtmatig wordt bewoond wordt in het Proces-verbaal in ieder geval aandacht besteed aan het adres en degene(n) die in de woning als bewoner zijn aangemerkt.

5.5

Indien een woning onrechtmatig wordt gebruikt wordt in het Proces-verbaal in ieder geval aandacht besteed aan de aard van het gebruik en eventuele verklaringen van om- of inwonenden.

5.6

Indien in een woning leegstand wordt geconstateerd wordt hier in het Proces-verbaal melding van gemaakt.

5.7

De te verstrekken gegevens zijn gelet op de doeleinden waarvoor ze worden verwerkt toereikend, ter zake dienend en niet bovenmatig.

5.8

De Officier van Justitie geeft per Proces-verbaal toestemming om de in het verbaal opgenomen gegevens ter beschikking te stellen aan de deelnemers en deze te gebruiken in bestuursrechtelijke en civielrechtelijke maatregelen teneinde de onrechtmatige bewoning dan wel het onrechtmatige gebruik van de woning te beëindigen.

6 Gegevensverspreiding

6.1

De medewerker van het Meldpunt Zoeklicht neemt de meldingen als bedoeld onder 5.1 in ontvangst en zorgt voor de registratie van de betrokken adressen (zie 8).

6.2

Meldingen over corporatiewoningen worden doorgezonden aan de daartoe aangewezen medewerker bij de corporatie die eigenaar is van de woning.

6.3

Meldingen over particuliere woningen worden doorgezonden aan de daartoe aangewezen medewerker bij afdeling Vergunningen en Handhaving van de Dienst Wonen.

6.4

De medewerkers bij de corporaties en de afdeling Vergunningen en Handhaving van de Dienst Wonen rapporteren de voortgang in de verschillende dossiers per kwartaal aan de medewerker van het Meldpunt Zoeklicht.

7 Gegevensgebruik

7.1

De gegevens die de deelnemers in overeenstemming met de bepalingen van dit convenant ontvangen worden gebruikt in bestuursrechtelijke en civielrechtelijke maatregelen teneinde de onrechtmatige bewoning dan wel het onrechtmatige gebruik van de woning te beëindigen.

7.2

In het kader van de bestuursrechtelijke en civielrechtelijke maatregelen als bedoeld onder 7.1 kunnen de gegevens aan belanghebbenden ter beschikking worden gesteld. Hierbij wordt schriftelijk vastgelegd welke gegevens aan wie ter beschikking worden gesteld en welk belang (doel) hiermee gediend wordt.

7.3

De deelnemers leggen aan die medewerkers die inzage hebben in stukken die -in overeenstemming met het bepaalde in dit convenant- van een andere deelnemer zijn verkregen een plicht tot geheimhouding op, behoudens het bepaalde in 7.1 en behoudens voor zover enig wettelijk voorschrift hen tot mededeling verplicht of uit hun taak de noodzaak tot mededeling voortvloeit.

7.4

Gegevens worden door de deelnemers niet langer bewaard dan noodzakelijk in het kader van de maatregelen genoemd in 7.1, echter uiterlijk tot 5 jaar na de laatste bestuursrechtelijke dan wel civielrechtelijke actie.

8 Gegevensregistratie

De gegevens die in het kader van dit convenant worden uitgewisseld worden in bestaande systemen opgenomen:

Bij de politie Amsterdam-Amstelland:	PV's gekoppeld aan Xpol
Bij de corporaties: bewoning	bestanden betreffende onrechtmatige
Bij de Dienst Wonen:	WVS (Woningvolgsysteem)

Deze systemen zijn afdoende beschermd tegen onbevoegd gebruik. De beveiliging voldoet tenminste aan de wettelijke eisen geldend voor gegevens van klasse II van de Wet Bescherming Persoonsgegevens (zie 9).

9 Beveiliging en rechtstreekse toegang

De deelnemers beveiligen de persoonsgegevens van de betrokkenen tegen verlies, verminking of enige andere vorm van onrechtmatige verwerking, waaronder raadpleging. Daartoe worden door de deelnemers de nodige passende technische en organisatorische maatregelen getroffen.

Deze maatregelen betreffen onder meer maar niet uitsluitend:

- (a) maatregelen met betrekking tot de fysieke toegang tot de persoonsgegevens;
- (b) het vereiste niveau van beveiliging;
- (c) de lees- en schrijfbevoegdheden van de medewerkers.

10 Informatieplicht

10.1

De betrokkene kan aan een deelnemer verzoeken:

- (a) informatie te verschaffen over de verwerking van zijn of haar persoonsgegevens.
- (b) inzage te geven in zijn of haar persoonsgegevens.

10.2

De deelnemer beantwoordt een verzoek om inzage zo spoedig mogelijk, maar uiterlijk binnen vier weken na ontvangst van het verzoek. In geval van weigering worden de gronden hiervoor meegedeeld.

10.3

De deelnemer die de gegevens heeft verstrekt wordt op de hoogte gebracht van het verzoek om informatie. Deze kan, onder verwijzing naar de weigeringgronden genoemd in 10.4 en 10.5, negatief adviseren over de inzage.

10.4

Het verzoek om inzage in de gegevens kan worden geweigerd voor zover het verstrekken van de gegevens:

- (a) de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
- (b) de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
- (c) persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 2 van hoofdstuk 2 van de Wet bescherming persoonsgegevens, tenzij de vertrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt.

10.5

Het verzoek om inzage in de gegevens kan tevens worden geweigerd voor zover het belang van verstrekking niet opweegt tegen de volgende belangen:

- (a) de economische of financiële belangen van de deelnemers;
- (b) de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
- (c) inspectie, controle en toezicht door de deelnemers;
- (d) de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
- (e) het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.

10.6

Een betrokkene wordt binnen de beslistermijn gemotiveerd op de hoogte gebracht van de weigering tot het verstrekken van inzage in de gegevens.

10.7

Gezien het doel van de gegevensuitwisseling is het recht op correctie (artikel 36 WBP) en het recht op verzet (artikel 41 WBP) niet van toepassing.

11 Melding

11.1

Op de uit deze samenwerkingsovereenkomst voortvloeiende gegevensverwerking is de Wet bescherming persoonsgegevens van toepassing. De gemeente Amsterdam draagt zorg voor de melding van de gegevensverwerking bij het College Bescherming Persoonsgegevens.

11.2

Indien de verstrekking van gegevens aan dit samenwerkingsverband consequenties heeft voor eventuele reeds bestaande meldingen bij het College Bescherming Persoonsgegevens draagt iedere organisatie zelf de verantwoordelijkheid om deze melding op correcte wijze aan te passen.

12 Wijzigingen en aanvullingen van het convenant

12.1

Wijzigingen in de doeleinden van de gegevensverwerkingen als bedoeld in dit convenant en wijzigingen in het gebruik en de wijze van verkrijging van de persoonsgegevens, dienen te leiden tot wijziging dan wel aanvulling van dit convenant.

12.2

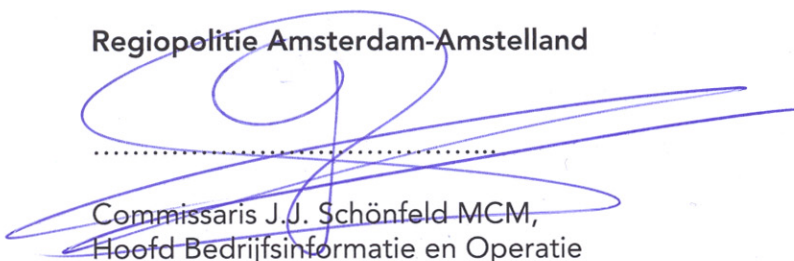
Wijzigingen en aanvullingen van dit convenant behoeven de instemming van alle partijen. De wijziging in de gegevensverwerking die hieruit voortvloeit dient te worden gemeld aan het College Bescherming Persoonsgegevens.

13 Inwerkingtreding en looptijd van het convenant

Dit convenant treedt in werking op 1 december 2008 en wordt aangegaan voor de duur van 3 jaar. Na evaluatie van de samenwerking kan worden besloten om de looptijd van het convenant te verlengen.

Aldus overeengekomen te Amsterdam en getekend op 5 november 2008

Regiopolitie Amsterdam-Amstelland



.....
Commissaris J.J. Schönfeld MCM,
Hoofd Bedrijfsinformatie en Operatie

College van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Amsterdam Namens deze,



.....
Dhr. M. Egmond
Directeur Dienst Wonen




.....
Dhr. T. Herrema
Wethouder Volkshuisvesting

Amsterdamsche Federatie van woningcorporaties



.....
Dhr. H. van Harten
Directeur

Stadgenoot



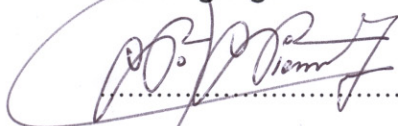
.....
Dhr. G.P. Anderiesen
Directeur

De Alliantie Amsterdam



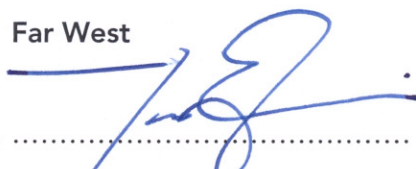
.....
Dhr. G.H. Weenink
Directeur

Stichting Eigen Haard




Dhr. N. Nieman
Directeur

Far West



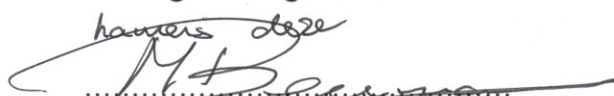
Dhr. J.J.M. Thielen
Directeur

Stichting Duwo



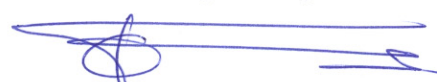

Dhr. J.J. Benschop
Directeur

Woningstichting Rochdale



Dhr. J.H.J. van Nimwegen
Directeur

Woonstichting de Key

Dhr. J. van Gelder
Directeur

Ymere



Dhr. P.D. de Jong
Directeur